

Política de defensa en Guatemala

HUGO
PALMA
Embajador

Las décadas de terrible conflicto que asolaron Guatemala exigieron un complejo procedimiento de negociación política que llevó a la concertación de los llamados acuerdos de paz. Con ello se inició un también complejo proceso de transición democrática y la modernización del Estado, que comprende el diseño de una política de defensa que aspira a reunir el más amplio consenso de la sociedad guatemalteca.

No solo se procura la realización de un ejercicio académico —por importante que sea este aspecto— sino un vasto proceso político y social que defina las reales necesidades del país en materia de defensa. Para ello, el Gobierno de Guatemala y la cooperación internacional que apoya la ejecución de los acuerdos de paz y particularmente el de Fortalecimiento del Poder Civil y Función del Ejército en una Sociedad Demo-

crática (en Guatemala la denominación Ejército engloba a las Fuerzas Armadas) organizaron un amplio espacio de debate, próximo a concluir, con participación de representantes de los distintos sectores políticos y sociales, que deberán luego asumir la responsabilidad de diseñar la política de defensa.

A lo largo de meses y con la contribución de conferencistas invitados de varios países, entre los cuales me fue honroso contar, interactuamos con los referidos representantes y también con militares, en el ámbito de una mesa de consulta sobre la política de defensa. Se examinó una vasta temática referida a los objetivos de la defensa y su vinculación con la seguridad, el conflicto, los diversos escenarios, cuestiones institucionales incluyendo las responsabilidades políticas del Ejecutivo, el Congreso y otros órganos del Estado, asuntos funcionales de la fuerza armada como sus tareas, formación y profesionalización, los recursos para la defensa, y la posible contribución al desarrollo.

De esta suerte, con criterios de transparencia y participación,

se ha propiciado un amplio debate y mayor conocimiento de temas sensibles y complejos, de los cuales las sociedades e incluso las clases políticas latinoamericanas se han mantenido indebidamente alejadas por razones vinculadas fundamentalmente a la historia y la cultura políticas, con negativos resultados no solamente en términos de gobernabilidad democrática sino de calidad de la defensa.

Los esfuerzos realizados deben reflejarse en un libro que podrá servir de orientación a los responsables políticos en la próxima y trascendental etapa de formulación de la política pública de defensa. Se está acercando, pues, un momento histórico en el cual tocará a los elegidos del pueblo asumir su responsabilidad y definir democráticamente una política de defensa nacional, pues también para eso habrán sido elegidos. Concluirá así en Guatemala, y esto podría ser paradigmático para otros países centroamericanos y latinoamericanos, la difundida y perniciosa creencia de que la política de defensa puede existir por fuera o por encima de su formula-

ción y su aprobación por un amplio consenso político y social, como si se tratara de una verdad revelada a algunos iniciados, por respetables que fueren, y a la que solamente cabría apoyar. Esto no es propiamente democrático.

El drama guatemalteco ha exigido superar la tradicional y ciertamente insuficiente distinción entre gobiernos militares y gobiernos democráticos e ir al reconocimiento de que la seguridad y la defensa, herramientas de indebido pero insustituible uso por todo proyecto autoritario, deben ser políticas públicas democráticamente diseñadas en función de los intereses del conjunto de la sociedad.

Debe desearse al pueblo de Guatemala, a sus instituciones sociales y académicas, a su fuerza armada y particularmente a sus responsables políticos, el mejor de los éxitos en la etapa que se avecina. Su esfuerzo, como toda obra humana, podrá ser perfectible pero siempre será mejor y más productivo que dejar la seguridad y la defensa en el área gris de las ambigüedades históricas que tan serios problemas han acarreado al desarrollo democrático y social de la región.