

DISCURSO DEL PRESIDENTE DE LA DELEGACION DEL PERU EMBAJADOR  
HUGO PALMA VALDERRAMA, VICEMINISTRO Y SECRETARIO GENERAL DE  
RELACIONES EXTERIORES EN LA II CONFERENCIA REGIONAL SOBRE  
MEDIDAS DE FOMENTO DE LA CONFIANZA Y LA SEGURIDAD

(San Salvador, 26 de febrero de 1998)

- SENOR LICENCIADO RENE DOMINGUEZ CALDERON, PRESIDENTE DE LA II  
CONFERENCIA REGIONAL DE SAN SALVADOR SOBRE MEDIDAS DE FOMENTO  
DE LA CONFIANZA Y LA SEGURIDAD;
- SENOR SECRETARIO GENERAL DE LA OEA;
- SENORES VICEMINISTROS, REPRESENTANTES Y DELEGADOS;
- SENORES EMBAJADORES;
- SENORES Y SENORAS;

(1)

NUESTRA DELEGACION LE EXPRESA SUS CORDIALES FELICITACIONES POR SU DESIGNACION Y LOS MEJORES DESEOS DE BUEN ÉXITO A USTED Y A ESTA CONFERENCIA. AGRADECEMOS LA HOSPITALIDAD DE QUE ESTAMOS DISFRUTANDO EN ESTE PAIS AMIGO.

EN EL CAMPO DE LAS MFC LOS PROGRESOS REGISTRADOS DESPUES DE LA PRIMERA CONFERENCIA REGIONAL DE SANTIAGO DE CHILE HAN SIDO CONSIDERABLES. SE PERCIBE UNA ATMOSFERA DE OPTIMISMO Y EXPECTATIVA RESPECTO A LA UTILIDAD DE LAS MFC.

EL PERU, COMPARTE ESA EXPECTATIVA. SU LARGA PRACTICA EN LA MATERIA LO INDUCE A CONSIDERAR QUE LA CONFIANZA ES UN ELEMENTO CENTRAL DE LAS RELACIONES INTERNACIONALES, DEL CUAL DEPENDE LA CALIDAD DE LAS VINCULACIONES ENTRE LOS ESTADOS. POR ELLO, ES LEGITIMO, RESPETABLE Y DESEABLE, TODO ESFUERZO ORIENTADO A PROMOVER LA CONFIANZA ENTRE LOS ESTADOS Y LOS PUEBLOS, CON POSITIVAS CONSECUENCIAS PARA LA PAZ, PARA LA SEGURIDAD Y LAS POSIBILIDADES DE COOPERACION Y BENEFICIOS RECIPROCOS.

ESO HACE QUE EL TRATAMIENTO DE LAS CUESTIONES DE LA CONFIANZA DEBE SER CUIDADOSO, ADECUADO Y PROGRESIVO. DEBE TENERSE EXTREMA PRUDENCIA EN LA IDENTIFICACION DE LOS MEDIOS DE PROMOVERLA Y MAYOR AUN EN LA EXPECTATIVA DE LO QUE PUEDEN EFECTIVAMENTE PRODUCIR. HAY QUE CUIDARSE DE LOS EXTREMOS DEL REDUCCIONISMO A CUESTIONES DE EXAGERADA ESPECIFICIDAD, COMO DE LA TENTACION DE ATRIBUIRLE POSIBILIDADES QUE ESCAPAN A LO QUE EL FOMENTO DE LA CONFIANZA PUEDE RAZONABLEMENTE HACER. SUS CARACTERISTICAS ESENCIALES Y UNIVERSALES: SER PRACTICAS, UTILES, RECIPROCAS Y VERIFICABLES NO HAN VARIADO. IGUALMENTE, LAS TRATATIVAS PARA PROMOVERLA, DEBEN SER DESARROLLADAS DE MODO QUE SEAN EN SI MISMAS ESTIMULO A LA CONCERTACION Y LA CONFIANZA PUES SI HAY ALGO QUE NO PUEDE RECLAMARSE O IMPONERSE, ES PRECISAMENTE LA CONFIANZA.

SI HEMOS EMPEZADO DE MANERA CUIDADOSA Y PROLIJA EN SANTIAGO, ES PERTINENTE AVANZAR HACIA EL FUTURO ATENDIENDO A DOS ELEMENTOS

CRUCIALES: RIGOR CONCEPTUAL Y REALISMO. ESTO, NO ES EXIGENCIA TEORICA PUES EN EL TRATAMIENTO MULTILATERAL Y AMPLIO DE LAS MFC, SE PODRIAN DESLIZAR, CONCEPTOS PROPIOS DE OTRAS AREAS. CABE RECORDAR QUE LA EXPERIENCIA EUROPEA REQUIRIO CASI DOS DECADAS PARA PASAR DE LAS MFC A LA SEGURIDAD Y AL DESARME. NUESTRA REGION, COMO OTRAS, TIENE SUS PROPIAS CARACTERISTICAS Y ESTAS ACONSEJAN TOMAR ACCIONES MEDITADAS EVITANDO SALTOS DIALECTICOS QUE PUEDAN COMPROMETER LO QUE YA SE HA AVANZADO. RECORDEMOS QUE LA CONFIANZA ES RESULTADO DE UN PROCESO DINAMICO, SECUENCIAL, INCREMENTAL Y RETROALIMENTADO A LO LARGO DEL TIEMPO.

NUESTRO HEMISFERIO NO HA LOGRADO AUN DEFINIR DE MANERA CONSENSUAL LO QUE DEBE ENTENDER POR SEGURIDAD. ESTO NO SE DEBE A LA AUSENCIA DE PROPUESTAS O DE VOLUNTAD POLITICA, SINO QUE SENCILLAMENTE ES UN PROCESO QUE TIENE SU PROPIO RITMO QUE DEPENDE DE LOS CAMBIOS ESTRATEGICOS Y DE LA REFORMULACION DE LOS CRITERIOS DE LA DEFENSA, DESPUES DE TERMINADA LA GUERRA FRIA Y TAMBIEN DE LAS VISIONES DE LOS PAISES DE SUS RELACIONES CON LOS VECINOS.

TENEMOS BAJO CONSIDERACION CONCEPTOS COMO SEGURIDAD INTEGRAL, SEGURIDAD DEMOCRATICA SEGURIDAD COOPERATIVA O COMPARTIDA, TODOS ELLOS CON CONTENIDOS MUY SUGERENTES. SIN EMBARGO, TODAVIA NOS FALTA COINCIDIR EN TORNO A CUAL CONCEPTUALIZACION DE SEGURIDAD PODRIAMOS ALCANZAR CONSENSO.

SI LOGRAMOS AVANZAR DE MANERA GRADUAL EN EI FOMENTO DE LA CONFIANZA PODREMOS LLEGAR AL AMBITO DEL CONTROL Y LIMITACION DE ARMAMENTOS O DEL DESARME. ESTO ES UN DESARROLLO PREVIO E INDISPENSABLE. NO SE ADVIERTE COMO SE PODRIA TRATAR EN FORMA PARALELA Y SIMULTANEA ASUNTOS QUE CONCERNEN A LA CONFIANZA, LA SEGURIDAD, LA LIMITACION DE ARMAMENTOS Y EI DESARME.

POR ELLO, DEBEMOS EMPEZAR POR EI COMIENZO. LA CONFIANZA SE PROMUEVE POR LA APLICACION CONSECUENTE DE POLITICAS MEDIANTE ACCIONES Y ACTUACIONES CONCRETAS. ESTAS POLITICAS SON LAS DE RESPETO AL DERECHO INTERNACIONAL, RESPETO A LA SOBERANIA E

INTEGRIDAD TERRITORIAL DE LOS ESTADOS, NO INTERVENCION EN SUS ASUNTOS INTERNOS, BUENA VECINDAD, BUENA VOLUNTAD, CONCERTACION Y COOPERACION. LAS MEDIDAS DE FOMENTO DE LA CONFIANZA MATERIALIZAN Y DAN EXPRESION TANGIBLE, ESPECIALMENTE EN EL PLANO MILITAR Y DE SEGURIDAD A TALES POLITICAS, PERO NO SON UN SUCEDANEO DE ELLAS. EXISTEN PARA FACILITAR EL CUMPLIMIENTO DEL DERECHO NO PARA REMPLAZARLO. CONTRARIAMENTE EXISTEN , POLITICAS QUE EROSIONAN LA CONFIANZA O LA IMPIDEN DESARROLLARSE. NO HAY FENOMENO HUMANO MAS DEPENDIENTE DE LA RETROALIMENTACION Y TENER ELLO PRESENTE ES NO SOLO EXIGENCIA DE REALISMO SINO TAMBIEN REQUISITO DEL ÉXITO.

PARA ESO, ADEMAS DEL RIGOR CONCEPTUAL OTRO FACTOR ESENCIAL ES LA EXPERIENCIA ACUMULADA, EI BALANCE QUE HACE CADA PAIS DE LO EFICACES QUE FUERON LAS MEDIDAS DE FOMENTO DE CONFIANZA QUE SE ACORDARON, LA FORMA COMO TRADUJERON LAS POLITICAS QUE DEBIAN SUSTENTARLAS Y SI EL RESULTADO DE ESTA PRACTICA CONTRIBUYO A MEJORAR LAS RELACIONES CON SUS VECINOS. EXISTE UNA MEMORIA COLECTIVA DE EXPERIENCIAS QUE INFLUYE EN LAS POLITICAS EXTERIORES BILATERALES. SI ESTAS HAN SIDO EXITOSAS SE AMPLIARA SU RANGO O PERFECCIONARA LAS EXISTENTES. SI NO HAN SIDO ASI, SE INTENTARA BUSCAR NUEVAS O SE VERIFICARA SU ADECUACION A LAS POLITICAS DE FOMENTO DE LA CONFIANZA.

ESTA EXPERIENCIA TIENE GRAN VALOR PARA EXPRESAR LA AUTENTICA VOLUNTAD POLITICA SIN LA CUAL NINGUNA MFC SERA APLICABLE, Y NOS INDUCE A SER CUIDADOSOS AL TRATAR DE IDENTIFICAR NUEVAS MFC Y MAS AUN A ATRIBUIRLES VALOR GENERICO. DE ESTO PRECISAMENTE SE TRATA CUANDO HABLAMOS DE REALISMO.

NUESTRA REGION HA OBTENIDO AVANCES EN EI PROCESO DE CONSOLIDACION DE CONDICIONES DE CONVIVENCIA PACIFICA. SE DEBE RECONOCER EL DINAMISMO QUE SE ADVIERTE EN AMERICA LATINA Y LA ACTUACION DE MUCHOS PAISES QUE ESTAN DESARROLLANDO AMPLIAS ACCIONES DE VINCULACION POLITICA Y DE SEGURIDAD BILATERAL, SUBREGIONAL Y REGIONAL QUE ABARCAN EL AREA DE LAS MFC.

1

SIN EMBARGO, NO SE PUEDE DECIR QUE LAS MFC SON LAS CREADORAS DEL NIVEL DE SEGURIDAD REGIONAL. ES A TRAVES DE DIVERSOS MEDIOS, ADOPTADOS DE MANERA SOBERANA, QUE CADA UNO DE NUESTROS PAISES CONTRIBUYEN A CREAR MEJORES CONDICIONES PARA LA CONVIVENCIA PACIFICA DE TODA LA REGION.

POR ELLO, UNA BUENA POLITICA DE MFC, DEBE BASARSE EN EL ARTE DE LO POSIBLE, ES DECIR DE LO QUE LOS PAISES SOBERANAMENTE PUEDEN ACEPTAR, EJECUTAR Y VERIFICAR. LO IDEAL SERIA TENER UN REGISTRO DE LAS QUE ESTANDO YA EN EJECUCION HUBIERAN SIDO MAS EXITOSAS A FIN DE QUE CADA CUAL SEA PERSUADIDO DE LA CONVENIENCIA DE ADOPTARLAS O ADAPTARLAS SEGÚN SU PERCEPCION Y CONVENIENCIA.

EI ASPECTO CENTRAL DE LA DECLARACION DE SANTIAGO, ES LA IDEA DE AVANZAR CON PASOS CONCRETOS, ESTRATEGIAS MEDITADAS Y SIN APRESURAMIENTOS. EL EJERCICIO MULTILATERAL EN ESTA MATERIA, ASI COMO EN OTRAS, DEBE SERVIR PARA ACRECENTAR LAS RELACIONES DE IGUALDAD Y MUTUO RESPETO. EN EL CAMINO HACIA LA CONSTITUCION DE UNA REGION ESTABLE, ARMONICA, DE PLENA CONVIVENCIA PACIFICA Y COOPERATIVA, NO PUEDE HABER MEJOR ESTIMULO QUE LA ARMONIZACION DE CRITERIOS, NI PEOR OBSTACULO QUE PROCURAR IMPONER ALGUNA ALTERNATIVA, AUN CUANDO ESTUVIERA BASADA EN LA MEJOR VOLUNTAD.

SEÑOR PRESIDENTE:

PRUEBA DE QUE TODAVIA NO TENEMOS CLARA LA MANERA SOBRE COMO DEBEMOS CONTINUAR EN NUESTRO PROPOSITO COMUN DE BUSQUEDA DE LA CONFIANZA, ES LA DIFERENTE NATURALEZA DE LAS PROPUESTAS HECHAS EN LAS REUNIONES PREPARATORIAS. PARECE QUE HEMOS CREIDO POSIBLE INCURSIONAR, AL AMPARO DE UNA CATEGORIA GENERICA DE MFC, EN AREAS COMO LA SEGURIDAD, LA SOLUCION DE CONTROVERSIAS, EL DÉSARME Y OTROS. SI BIEN EL ENTUSIASMO Y LA AMPLITUD DE MIRAS DEMUESTRA EI DESEO DE AVANZAR, CREO QUE EN ESTAS SENSIBLES MATERIAS LA PRUDENCIA DEBE SEGUIR SIENDO LA BASE SOBRE LA QUE SE PODRIA EDIFICAR NUESTRO EJERCICIO.

6

LA SEGUNDA CONFERENCIA REGIONAL, DEBE SINTETIZAR LA COMUNIDAD DE CRITERIOS SOBRE ESTE IMPORTANTE TEMA. MI DELEGACION PARTICIPARA CON ANIMO CONSTRUCTIVO PARA QUE ESTE ENCUENTRO RECOJA LO YA AVANZADO Y SEA FACTOR DE CONSOLIDACION PARA EMPRENDER NUEVAS ETAPAS, CUANDO LA VOLUNTAD CONCORDANTE DE LOS PAISES QUE APLICARAN MFC, ASI LO CREA CONVENIENTE.

ES FUNDAMENTAL QUE EN TEMAS TAN IMPORTANTES TRABAJEMOS SOBRE LA BASE DEL CONSENSO. DEBEN HACER PARTE DE LA DECLARACION DE SAN SALVADOR CONCEPTOS, CRITERIOS O MEDIDAS QUE SEAN REALMENTE COMPARTIDOS POR TODOS LOS MIEMBROS. NUESTROS TEXTOS DEBEN GOZAR DE GENERAL Y COMPLACIDA ACEPTACION PUES SIN ELLAS, COMO LO DEMUESTRA INEQUIVOCAMENTE LA EXPERIENCIA EUROPEA, NO SE PUEDE LOGRAR EL OBJETIVO QUE SE BUSCA.

EN TERMINOS DE PAZ, SEGURIDAD Y COOPERACION, MUCHO ES LO QUE ESTE CONTINENTE PUEDE Y DEBE ESPERAR DEL ANHELO DE SUS PUEBLOS Y DE LA VOLUNTAD Y SABIDURIA DE SUS GOBIERNOS. PARA ATENDER TAN LEGITIMA EXPECTATIVA, ES NUESTRA RESPONSABILIDAD MANTENER EL CURSO QUE NOS HA PERMITIDO PLANTEAR A NIVEL HEMISFERICO LA TEMATICA DE LA CONFIANZA Y SEGURIDAD. PARA ELLO, NO DEBEMOS CONFUNDIR AVANCE CON PRISA, FINES CON MEDIOS NI AMPLITUD DE MIRAS CON TOTALIDAD DE TEMAS.

EN ESTE ENTENDIMIENTO ESTA CONFERENCIA HEMISFERICA SERA UNA ETAPA IMPORTANTE EN EL CAMINO DE LA PAZ Y LA COOPERACION QUE ES EL UNICO POSIBLE PARA LOS MIEMBROS DE NUESTRA ORGANIZACION.

MUCHAS GRACIAS