

# La seguridad hemisférica; retos actuales

Hugo Palma 23 agosto 2011

# ¿Seguridad hemisférica?

- ¿Por qué debería interesarnos?
  - Que cosa es seguridad?
  - Voz polisémica por excelencia. Etimología. Aceptaciones y usos comunes
  - Parte del sistema internacional de seguridad y del sistema continental producto de su evolución histórica y política
  - Sistema complejo y en constante adaptación
- 
- Que cosa es el hemisferio?
  - Continente único y heterogéneo. Estados Unidos y países subdesarrollados

# ¿de qué estamos hablando?

- Aspectos históricos
- Aspectos políticos
- Aspectos legales
- Solución pacífica de controversias y seguridad colectiva
- Nuevas amenazas, preocupaciones y desafíos
- Seguridad clásica y nuevas amenazas
- Nuevos conceptos. El desarme
- La situación hoy

# Aspectos históricos

- Independencia y conflictos de afirmación nacional
- Pocos (3) conflictos bélicos significativos en el hemisferio y América del Sur Siglo XIX y siglo XX
- El rol de Estados Unidos. De Monroe al destino manifiesto
- Diversidad de intereses, amenazas y problemas
- La Guerra Fría y Cuba, su final y América Central

# Aspectos políticos

- Relaciones “latinoamericanas”. Panamá y siglo XIX
- Relaciones “Interamericanas” siglo XX
- Lo “militar” en América Latina y Estados Unidos. Implicancias en la política y la seguridad
- Políticos y “especialistas”

# Aspectos legales

- Diversidad de instrumentos
- Carta de las Naciones Unidas
- Carta de la OEA
- Tratado americano de soluciones pacíficas o pacto de Bogotá
- Tratado interamericano de asistencia recíproca TIAR
- Otros

# Solución pacífica de controversias y seguridad colectiva

- Son elementos esenciales y relacionados entre sí del sistema interamericano de seguridad: el arreglo pacífico de conflictos como obligación ineludible derecho internacional y una opción legítima y legal de política: la seguridad colectiva

# Carta de las Naciones Unidas

- Propósitos y principios: mantener la paz y seguridad internacionales, suprimir la agresión, arreglo pacífico de controversias
- Capítulo V. El Consejo de seguridad: "... confieren al Consejo de seguridad la responsabilidad primordial de mantener la paz y reconocen que actúa en nombre de ellos
- Capítulo VI arreglo pacífico de controversias
- Capítulo VII acción en caso de amenazas a la paz o agresión
- Capítulo VIII acuerdos regionales
- Art 51 Derecho inmanente de legítima defensa en caso de ataque armado



# Carta de la OEA

- Propósitos: afianzar la paz y la seguridad; la democracia representativa; la acción solidaria en caso de agresión; la solución de diferencias; el desarrollo económico, social y cultural; y la efectiva limitación de armamentos convencionales
- Dispositivos: solución pacífica de controversias por varios medios.
- Seguridad colectiva: la agresión será considerada como cometida contra todos. Los tratados especiales. La reunión de consulta de Cancilleres

# Tratado americano de soluciones pacíficas o Pacto de Bogotá

- Bogotá 1948, conjuntamente con la Carta de la OEA
- Obligación de abstenerse del uso de la fuerza o su amenaza y solución pacífica de controversias
- Procedimientos: buenos oficios y mediación; investigación y conciliación; procedimiento judicial; arbitraje;

# Tratado interamericano de asistencia recíproca TIAR

- 1947 Río de Janeiro Conferencia interamericana para el mantenimiento de la paz y la seguridad. Los inicios de la Guerra Fría
- Condena formal de la guerra y no uso o amenaza de la fuerza. Solución pacíficas
- El ataque armado contra uno será considerado como ataque contra todos, que se comprometen a ayudar a hacer frente en ejercicio del derecho inmanente de legítima defensa individual colectiva. Art. 51 Carta ONU
- Uso adecuado e inadecuado del TIAR. Los conflictos centroamericanos, la “defensa política” del continente, el comunismo la y Guerra Fría

# Otros Tratados

- Convención Interamericana contra la Corrupción (MESICIC).
  - Convención Interamericana sobre Transparencia en la Adquisición de Armas Convencionales.
  - Convención Interamericana contra la Fabricación y el Tráfico Ilícitos de Armas de Fuego, Municiones, Explosivos y Otros Materiales Relacionados (CIFTA)
- Convención interamericana contra el terrorismo
- Carta democrática interamericana

# Órganos y mecanismos

- Comisión Hemisférica de Seguridad
- Junta Interamericana de Defensa
- Colegio interamericano de defensa
- Conferencias de comandantes generales de las armas
- Conferencias de Ministros de Defensa
- Centro de estudios hemisféricos de defensa
- Comité Interamericano contra el Terrorismo CICTE
- Comisión Interamericana para el control del abuso de drogas CICAD
- Cualidades y defectos

# Comisión Hemisférica de Seguridad

## Temas de atención

- Conferencia Especial sobre Seguridad.
  - Acción contra las minas.
  - Cooperación para la seguridad hemisférica.
  - Convenciones y tratados en materia de seguridad en el hemisferio.
  - Medidas de fomento a la confianza y seguridad.
  - Preocupaciones especiales de los Pequeños Estados Insulares.
  - Delincuencia organizada transnacional.
  - Reducción de desastres naturales.
  - Combate al delito de la Trata de Personas.
  - Pandillas.

# Conferencia especial sobre seguridad 2003

- “Declaración sobre la seguridad en las Américas”
- Documento comprensivo y complejo
- En conflicto clásicos la aplicación del derecho y los mecanismos de seguridad colectiva
- Como no todos los estados son iguales se deben reconocer sus legítimas amenazas y preocupaciones
- Por ello, la seguridad incluye ahora “...problemas intersectoriales que requieren respuestas aspectos múltiples por parte de distintas organizaciones nacionales” o inclusive “asociaciones entre los gobiernos, el sector privado y la sociedad civil”

# Las nuevas amenazas, preocupaciones y desafíos

- Terrorismo; delincuencia transnacional organizada; las drogas; fabricación y tráfico ilícito de armas de fuego, municiones y explosivos: lavado de activos; seguridad cibernética; corrupción; tráfico y trata de personas; pobreza, salud y crisis financieras



# Otros entendimientos y mecanismos

- Acuerdos y entendimientos subregionales o binacionales: el grupo de rio, el sistema de seguridad del este del Caribe; Mercosur, Bolivia y Chile; el tratado marco de seguridad democrática de América Central; la comunidad andina de naciones y la unión sudamericana de naciones
- Hitos: el grupo de rio y América Central; la declaración de Quito sobre zona de paz andina y decisión 587 el Consejo de ministros sobre política de seguridad externa con andina
- Instituciones, planteamientos, prácticas conferencias
- Logros y carencias. Explicaciones posibles. Situación actual

# Seguridad clásica y nuevas amenazas

- La securitización
- Las nuevas amenazas, preocupaciones y problemas. Son realmente nuevas?
- Hay posibilidades de conflicto clásico en América Latina?

# Los nuevos conceptos

- Seguridad cooperativa y común
- seguridad democrática
- seguridad humana y
- El desarme como componente de la seguridad
- Exigencia de nuevas respuestas. ¿Es posible la cooperación?

# El desarme como componente de la seguridad

- Armas de destrucción masiva. El TNP y el Tratado de Tlatelolco
- Las armas convencionales:
  - a) minas terrestres antipersonal
  - b) gastos militares y adquisición de armamentos
  - c) armas pequeñas y armas livianas
  - d) medidas de fomento de la confianza y la seguridad

# La situación hoy

- Estados Unidos, envuelto en conflictos extracontinentales mantiene preocupaciones sobre el terrorismo y las drogas
- Los países latinoamericanos avanzan y retroceden en consolidación democrática, mantuvieron excesiva preocupación sobre el conflicto clásico y descuidaron los temas de seguridad humana y ciudadanas

# La paradoja latinoamericana

- La región, a pesar de todas las adquisiciones de armamentos, hipótesis de conflicto y actuaciones inamistosas, sigue siendo la más pacífica en términos clásicos
- Por el contrario, es una de las más peligrosas y violentas por distintas formas de delincuencia y anomia. México yaguaytía
- Prácticamente ningún país tiene condiciones de hacer frente adecuadamente a un gran desastre natural
- We have reached a higher level of confusion