



**UNIVERSIDAD
DEL PACÍFICO**



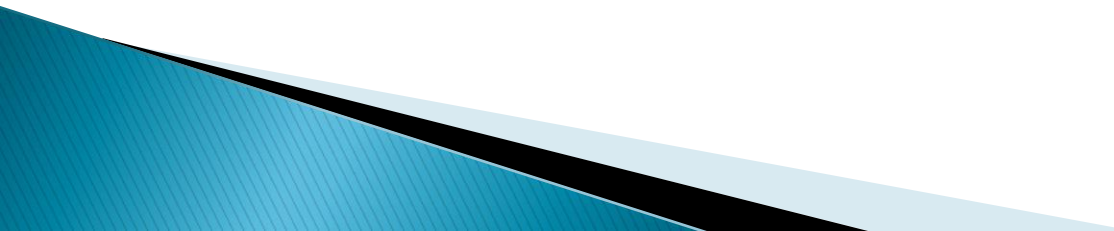
LAS RELACIONES INTERAMERICANAS: UNA VISIÓN HACIA EL FUTURO

PERÚ

HUGO PALMA - ROSARIO SANTA GADEA
Universidad del Pacífico (UP) - Centro Peruano
de Estudios Internacionales (CEPEI)

1. Antecedentes históricos de las relaciones América Latina– Estados Unidos– Por Erick Langer

- ▶ Las “relaciones” USA – AL es una generalización pues no han sido las mismas en todos los casos. La periodización histórica del expositor es interesante pero debatible. La “Nueva izquierda” y la narcotización son elementos insuficientes para caracterizar la evolución reciente.

1. De las manifestaciones de fuerza de la potencia hegemónica se ha evolucionado hacia formas de concertación, con significativos desarrollos jurídicos y políticos, incluyendo el impulso de países latinoamericanos. Ej. la consagración del principio de no intervención.
 - ▶ Se han producido importantes aperturas económicas de USA que algunos países latinoamericanos consideraron adecuadas y otros no.
- 

1. La aparición de otros actores mundiales y sus vinculaciones comerciales y de inversión con América Latina está disminuyendo el tropismo de USA que reconoce esta nueva situación, salvo en el tema estratégico.
- ▶ Con el Perú, la relación histórica tuvo circunstancias de cooperación y confrontación. Hoy es una relación más madura basada en el sistema democrático, respeto de DDHH, apertura económica y comercial y grandes posibilidades de inversión en el país. Subsisten diferencias sobre la manera de enfrentar el fenómeno del tráfico ilícito de drogas.

2. La política interna y externa estadounidense: la toma de decisiones en materia internacional, Por Ted Piccone

- Para los países latinoamericanos, con gran concentración de poder presidencial, comprender el complejo proceso de toma de decisiones de USA es difícil y genera desorientación y frustración.
 - En el caso de USA se requiere una diversidad de instrumentos y gestiones que impliquen una planificación sofisticada que incluya la identificación de las agencias y actores con influencia en el tema específico, la vinculación adecuada con éstos, la conformación de equipos especializados por temas, la búsqueda de posibles aliados temáticos dentro y fuera de USA, la coordinación con medios de comunicación y la contratación de lobbies, además de flexibilidad y paciencia
- 

- 2. Los países latinoamericanos pueden proponer temas en campos como la cultura, el turismo, la participación en operaciones de paz de Naciones Unidas, lecciones aprendidas en materia de desarrollo social, temas medioambientales y otros que pueden trabajarse con el gobierno de USA pero también con los Estados o regiones, sectores públicos e institucionales.

3. La institucionalidad interamericana en materia política, por John Maisto

- Para los países latinoamericanos, con gran concentración de poder presidencial, comprender el complejo proceso de toma de decisiones de USA es difícil y genera desorientación y frustración.
 - En el caso de USA se requiere una diversidad de instrumentos y gestiones que impliquen una planificación sofisticada que incluya la identificación de las agencias y actores con influencia en el tema específico, la vinculación adecuada con éstos, la conformación de equipos especializados por temas, la búsqueda de posibles aliados temáticos dentro y fuera de USA, la coordinación con medios de comunicación y la contratación de lobbies, además de flexibilidad y paciencia
- 

3. La institucionalidad tiene dos ejes principales que son la democracia y la seguridad, con avances en DDHH, seguridad multidimensional, desarrollo económico y social y multilateralismo.

- ▶ Obviamente, estos propósitos han sufrido en ocasiones por oportunismo político o expresiones de real politik, con serias consecuencias para la confianza y la legitimidad, lo cual no desmerece su validez intrínseca.

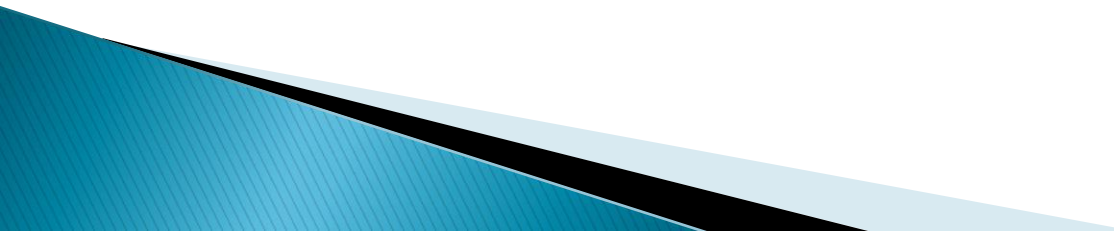
3. A diferencia de Naciones Unidas, la OEA ha convenido varios protocolos que refuerzan elementos sustanciales como la Democracia representativa, cuenta con Convenciones sobre Derechos Humanos con una Comisión independiente y una Corte Interamericana, corrupción, asilo, solución pacífica de controversias, notificaciones de adquisición de armamentos, terrorismo, tráfico de drogas, armas, municiones y explosivos y otros tratados sustantivos.

- En materia de seguridad, el Tratado Interamericano de Asistencia Recíproca ha sido objeto de severos cuestionamientos, pero su protocolo modificadorio no ha sido ratificado por la mayoría de países. La Carta de la OEA establece un sistema para el mantenimiento de la paz y la seguridad internacionales y hace del continente una organización regional en el sentido del capítulo VIII de la Carta de Naciones Unidas. Nada de ello es adjetivo ni puede ser minimizado

3. Son frecuentes las críticas de todo tipo a la OEA y al sistema interamericano en general. Sin embargo, a diferencia de Naciones Unidas, en la OEA todos los Estados tienen absoluta igualdad jurídica y podrían reformar o modernizar la Organización como bien lo entiendan. Por ello muchas críticas parecen tener más de expediente político que de fundamento real.

- En democracia y derechos humanos, los compromisos interamericanos son inequívocos. Su grado de cumplimiento no depende de USA sino de los propios países latinoamericanos que, con matices, siguen siendo renuentes al examen multilateral de esos temas. Para ello, invocan el principio de no intervención que, a estos efectos, equivale a decir que no quieren ser evaluados en el cumplimiento de las obligaciones que libremente asumieron.
- 

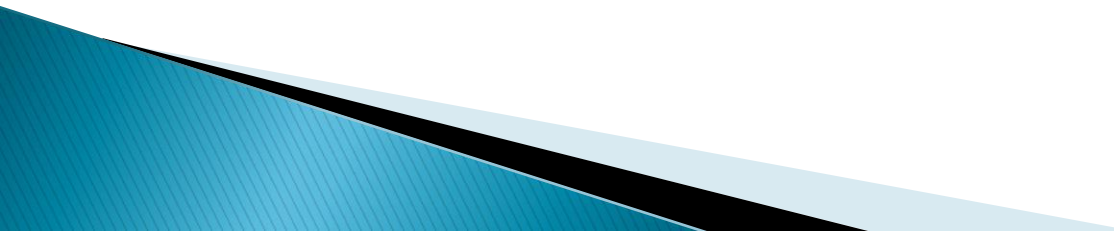
3. Hay quienes atribuyen a las dificultades de la OEA la emergencia de recurrentes intentos latinoamericanos de consulta y coordinación, sin faltar los que afirman que tienen potencial de reemplazar o descartar a la OEA. Nada obsta para que dentro de un sistema hemisférico se establezcan cuantos sistemas subregionales los países encuentren adecuado. Sin embargo conviene debe quedar claro que el éxito o fracaso de estos intentos es de exclusiva responsabilidad de sus miembros y no de ningún otro país.



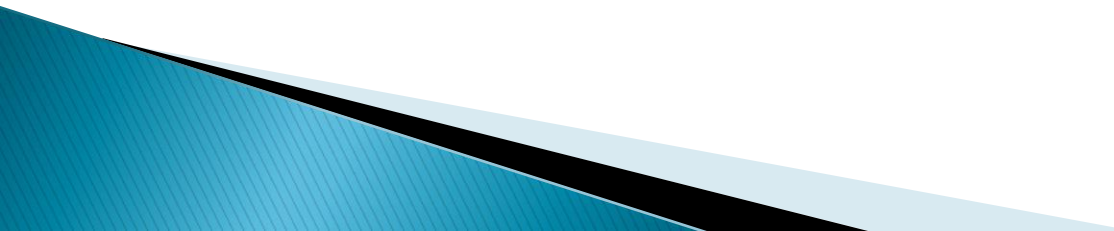
4. Energía y preservación medioambiental, por Paul Isbell

- ▶ Las particularidades de las matrices energéticas del hemisferio y su asociación con los temas de cambio climático, exigen la más seria reflexión política, académica y social.
 - ▶ Con un consumo energético latinoamericano relativamente limpio sin producir demasiados gases de efecto invernadero, preocupan ciertas actividades agrícolas, industriales, mineras y deficiencias urbanas que generan considerable contaminación.
- 

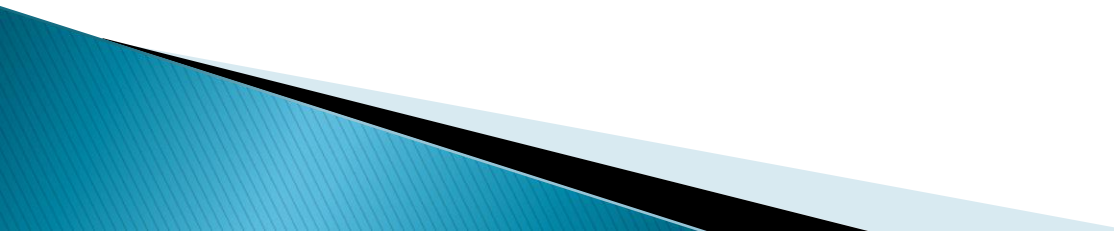
4. AL no escapa a la tentación de atribuir responsabilidades mayores a otros países y regiones. Sin embargo, ese legítimo planteamiento debería reforzarse con políticas y decisiones adicionales de aprovechamiento energético y conservación ambiental. Preocupa además la modesta interconexión energética.
- América Latina y especialmente los países andinos, por su posición geográfica, hace parte de las zonas más vulnerables al cambio climático. Por ello preocupa la considerable falta de conciencia política y social sobre la dimensión e inminencia del impacto negativo de los cambios climáticos
- 

4. América del Sur guarda un porcentaje apreciable del agua dulce del mundo y debe preservar la renovación de este y otros recursos, cuya reducción afectará a todo el planeta pero a la propia región antes que a nadie. Es responsabilidad regional luchar contra la deforestación de la Amazonía y mantener otras zonas húmedas como el Pantanal y el Acuífero paraguayo.
- La producción y el tráfico de drogas y la explotación informal, ilegal, irracional y contaminante de recursos minerales son factores de grave deterioro ambiental.
 - Frente a estos riesgos, AL deberá realizar considerables esfuerzos de mejoramiento de la eficiencia energética, ordenación y racionalización de actividades extractivas, forestales o minerales, mitigación de daños, adopción de energías renovables o más limpias, participación en el mercado de derechos de emisión de gases de efecto invernadero y otras
- 

5. Seguridad ciudadana, narcotráfico y terrorismo, por Marc Chernick

- AL, la región más pacífica de la tierra como le complace denominarse, es paradójicamente la más violenta.
 - En la actualidad, en casi todos los países de la región, con las comprensibles diferencias, los temas de seguridad ciudadana han adquirido alarmante prioridad. Dos países están aún afectados por cuestiones de terrorismo y el problema de las drogas ilícitas, en sus distintos aspectos, producción, tráfico, consumo y otros delitos conexos como lavado de dinero, tráfico de armas, corrupción y sicariato, afectan a todos los países del hemisferio.
- 

5. La temática de seguridad compromete no sólo la propiedad y la vida de las personas sino hasta las instituciones del Estado y las posibilidades de desarrollo.

- Los países latinoamericanos critican justificadamente a USA por el nulo esfuerzo en materia de tráfico de armas hacia la región, la ineficacia de la reducción de la demanda de drogas y la ausencia del desmantelamiento de las grandes organizaciones criminales, además del modesto apoyo a la lucha contra este flagelo, con la excepción del Plan Colombia.
- 

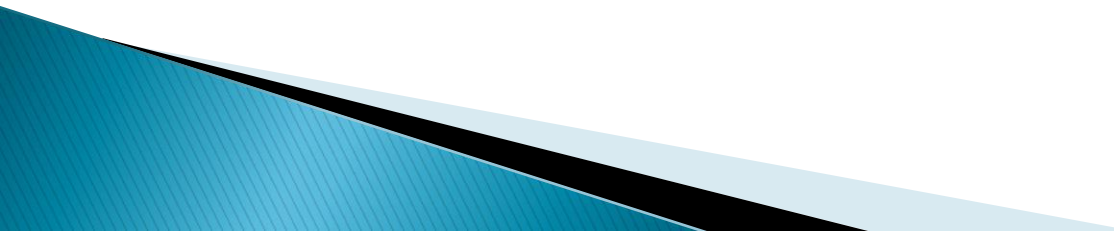
5. Por su parte, estos mismos países tampoco han sido eficaces en disminuir la producción, combatir la corrupción que las drogas acarrean y limitar su creciente consumo interno. Se advierte mayor presencia de elementos vinculados a la droga en niveles municipales y superiores, sin excluir las fuerzas del orden, los congresos, los poderes judiciales y los propios gobiernos.

- Se registra en AL crecientes índices de criminalidad y violencia de varios tipos. La tasa de homicidios es tres veces superior al promedio mundial, nueve de las diez ciudades más violentas del mundo son latinoamericanas y, con algunas diferencias, las sociedades comparten sensaciones de desprotección y riesgo frente al incremento delictivo de todo tipo, siendo la inseguridad mayor en los sectores sociales con menores recursos económicos.
- 

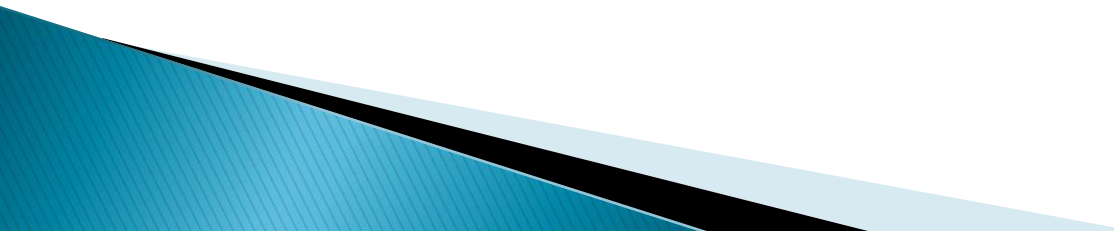
5. La situación de perplejidad de la mayoría de gobiernos latinoamericanos frente a la explosión de este fenómeno es evidente. Los intentos de abordarlo carecen de orientación integral y suelen ser puntuales cuando no meramente populistas como imponer penas de muerte o de enviar a jóvenes en riesgo al ejército.
- La falta de coordinación al interior de los países entre los distintos sectores responsables de la seguridad como fuerzas del orden, fiscalías, jueces, parlamentos, alcaldías, gobierno central y medios de comunicación social, se replica en las relaciones entre los países.
- 

5. Frente a organizaciones delictivas dotadas de flexibilidad, armamento, recursos económicos, movilidad, poder de extorsión, los burocratizados e insuficientes sistemas de seguridad ciudadana están desbordados. No es por accidente que se esté advirtiendo creciente recurso a las fuerzas armadas para tratar de contener las expresiones más peligrosas de estos fenómenos de delincuencia y violencia.
- De no producirse cambios radicales, empezando por la percepción y actuación política y que no pueden limitarse a la dotación de mayores recursos o personal o al agravamiento de las penas, es previsible que la inseguridad de los ciudadanos de América Latina continúe aumentando.
- 

6. Comercio, integración, inversión y financiamiento en AL, por Bárbara Koschwar

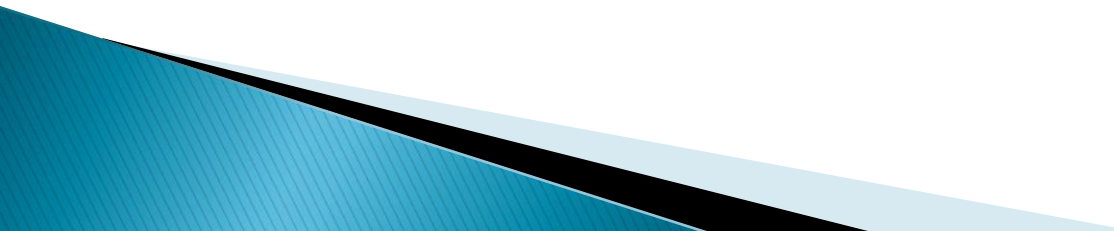
- Aunque USA continúa siendo, en la mayoría de los casos, el principal socio comercial e inversionista en los países de AL, la globalización y otros factores, implican un significativo decrecimiento de esa presencia económica. De hecho China, la UE y otras regiones tienen creciente actividad económica e inversionista en la región.
 - Por razones políticas y económicas, USA ha intentado en distintas oportunidades, formas de cooperación y apertura con AL, todos con desiguales resultados. La Alianza para el Progreso, “Trade not aid” y la iniciativa del Area del Libre Comercio en las Américas (ALCA) son intentos de actualizar la vinculación económica.
- 

6. También AL ha intentado e intenta formas de integración económica con expresiones como ALADI, ALALC, MERCOSUR, CAN y SICA. Todos esos procesos han quedado cortos con relación a los objetivos planteados.

- La iniciativa ALCA y las dificultades mundiales en el ámbito de la Ronda de Doha derivaron en esfuerzos bilaterales entre algunos países y USA. Las diferencias de sistemas económicos, niveles de desarrollo, regulaciones y percepciones políticas sobre el comercio internacional y hasta el modelo de desarrollo, impidieron que se pudiera concretar la iniciativa hemisférica.
- 

6. Los países que habían optado por economías abiertas al comercio y la inversión y consiguieron negociar con USA temas relativos a derechos laborales, propiedad intelectual, concertaron Acuerdos de Libre Comercio de vigencia indefinida como México en el NAFTA y posteriormente Chile, América Central y Perú, encontrándose pendientes Colombia y Panamá.
- En el caso del Perú, este acuerdo se inscribe en un marco de apertura como los concertados también con la UE, EFTA, China, Japón, Corea, Tailandia y otros en negociación en adición a los ya vigentes con Chile, y en los marcos de MERCOSUR y la CAN
- 

6. Estos acuerdos que recubren entre el 85 y 90% del comercio exterior del Perú constituyen una apuesta histórica por la globalización, en la que el Perú se inscribe de modo proactivo por su ubicación geográfica, su potencial económico, su diversidad cultural y social con aportes originarios, europeos, africanos y asiáticos, la migración de un porcentaje importante de su comunidad a gran número de países y su voluntad de participar en la gestión actual y futura de los temas globales.



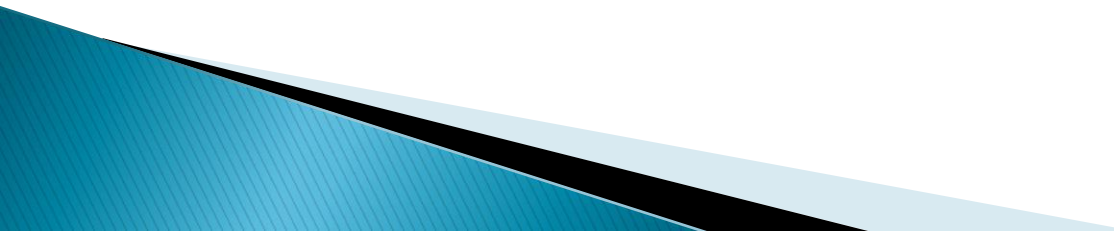
7. La corrupción y su impacto en la gobernanza hemisférica, por Francisco Nieto

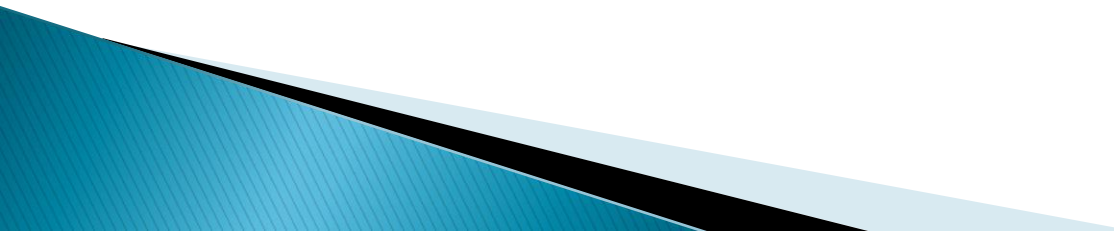
- Este fenómeno parece haber alcanzado proporciones que conspiran contra la gobernabilidad democrática. Presente en dictaduras y democracias, encuentra formas de infiltrarse en la administración de los Estados y también en los comportamientos sociales, implicando altísimos costos políticos, económicos y sociales que son asumidos por todos los ciudadanos, generalmente en proporción inversa a su condición económica.
 - Teniendo multiplicidad de expresiones y manifestaciones y necesitado de pluralidad y complicidad, intentar combatirlo desde aproximaciones holísticas sobre la ética y la moral puede ser improductivo.
- 

7. Cuando es socialmente aceptada como en el caso de muchos países latinoamericanos, implica un costo adicional a la vida diaria, sin ninguna contraprestación significativa. Además, es consustancial a todas las actividades delictivas que encuentran en ella uno de sus instrumentos más eficaces.

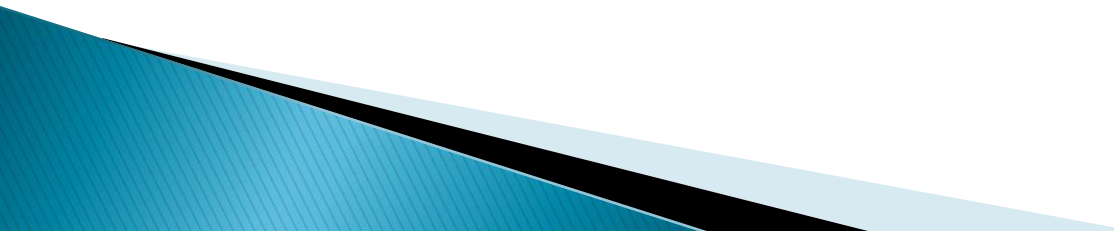
- Sin restar importancia a la educación en valores, parece prioritario “sectorializar” la lucha contra la corrupción de modo que, en cada actividad, la ilegalidad quede precisada y pueda ser denunciada, procesada y sancionada de manera eficaz, expeditiva y oportuna.
- La explicación sociológica de que la conquista expoliadora de AL establece una diferencia insalvable con la construcción ciudadana y trabajadora de USA, es inadmisibile después de dos siglos de vida independiente. Los únicos responsables están aquí y ahora.

8. La cuestión migratoria en las relaciones AL-EEUU y la influencia real o ficticia de la comunidad latina en Estados Unidos, por Andrew Selee

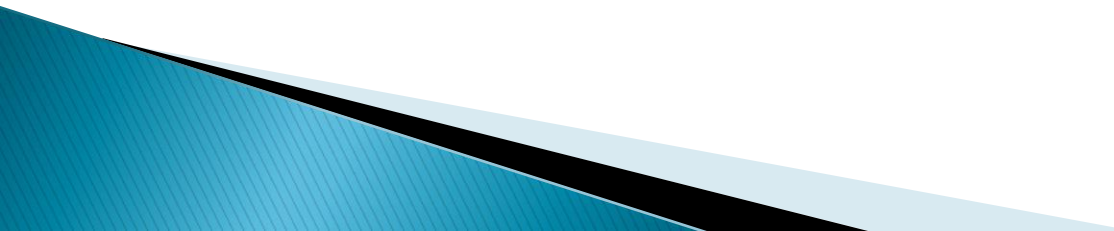
- ▶ El fenómeno ha alcanzado en las últimas décadas connotaciones importantes para las relaciones interamericanas.
 - ▶ Para países latinoamericanos, los migrantes se han convertido en una de las principales fuentes de ingresos vía las remesas a familiares y en casos, han aliviado la presión laboral y social.
 - ▶ En USA han contribuido a la expansión de la actividad económica e incrementado sustancialmente el número de hispanohablantes, constituyéndose como la minoría cultural más importante de ese país.
- 

8. La crisis económica de USA con creciente desempleo, ha agravado el problema advirtiéndose expresiones de recelo y hasta xenofobia.
- La economía norteamericana tiene alguna dependencia con esa población migrante que, independientemente de su status, realizan trabajos que muchos norteamericanos no quieren realizar.
 - El Perú es consciente de que un millón de nacionales vive en USA, habiéndose ampliado el número de consulados. Muchos migrantes están afectados por la indefinición política americana en la materia que, por ahora, parece de muy difícil resolución.
- 

9. Impacto y resultados reales de la reciente visita del Presidente Obama a AL, por Michael Shifter

- La visión presentada enfatiza las limitaciones de USA para definir y ejecutar una política de mayor entidad hacia los países de AL, no solamente por los disminuidos recursos financieros y humanos, sino también por el imperativo de situaciones críticas y conflictos armados en otras regiones.
 - Indicó también que reconociéndose la importancia de AL, el gobierno americano no atribuía urgencia a ningún problema particular puesto que de alguna manera ha convivido con los temas de tráfico ilícito de drogas y migración; los cuestionamientos políticos de la “otra izquierda” o ALBA no lo afectan y los temas positivos como democracia, DDHH y crecimiento económico y desarrollo social de alguna manera se vienen manejando solos.
- 

9. Sin embargo, hay una situación algo curiosa pues los países latinoamericanos reclamaban recurrentemente menor actuación de USA en la región y, ahora que por otro tipo de circunstancias esto se está produciendo, reclaman mayor interés que posiblemente no se obtendrá.

- Debe encontrarse una aproximación de estas posiciones extremas pues no es admisible asumir planteamientos ligeros como que Brasil “se encargue” de América del Sur.
 - Además, la construcción de institucionalidades subregionales latinoamericanas no debe hacerse en detrimento de las existentes en el ámbito hemisférico que muchos países continúan considerando esenciales para la paz, la seguridad y la estabilidad continental.
- 

9. Hay temas que merecen y exigen atención especial como son la consolidación de la democracia y el respeto de los DDHH en lo político, la significación del Arco del Pacífico en lo económico, y también, con sus limitaciones, el sistema interamericano de seguridad y las obligaciones exigibles que implica.
- Vista las dificultades latinoamericanas para acordar posiciones comunes y también las dificultades estadounidenses en sus procesos de toma de decisiones, es poco probable que en el futuro previsible se pueda hablar de relaciones de USA con el conjunto de América Latina y Caribe, lo que hace pensable que las relaciones con los distintos países se desarrollarán a velocidades diferentes.
- 